联合国 S/PV.8405



安全理事会

第七十三年

临时逐字记录

第八四〇五次会议

2018年11月19日星期一上午10时举行

纽约

主席:	马朝旭先生	(中国)
成员:	多民族玻利维亚国	科尔多瓦·索里亚女士
	科特迪瓦	阿多姆先生
	赤道几内亚	埃索诺·姆本戈诺先生
	埃塞俄比亚	Amde先生
	法国	德拉特先生
	哈萨克斯坦	乌马罗夫先生
	科威特	奥泰比先生
	荷兰	范·伍斯特隆姆先生
	秘鲁	梅萨-夸德拉先生
	波兰	弗罗内茨卡女士
	俄罗斯联邦	萨夫龙科夫先生
	瑞典	斯科格先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	克莱先生
	美利坚合众国	黑利夫人

议程项目

中东局势，包括巴勒斯坦问题

18-38643 (C)







上午10点开会。

通过议程

议程通过。

中东局势，包括巴勒斯坦问题

主席：按照安理会暂行议事规则第39条，我邀请中东和平进程特别协调员兼秘书长个人代表尼古拉·姆拉德诺夫先生参加本次会议。

姆拉德诺夫先生在耶路撒冷通过视频参加会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我现在请姆拉德诺夫先生发言。

姆拉德诺夫先生（以英语发言）：最近几天，我们目睹加沙发生又一次危险的暴力升级事件，这次事件有可能引发武装冲突，给200万贫困的巴勒斯坦人带来灾难性后果，这些巴勒斯坦人生活在哈马斯的控制之下，他们经历了三次战争以及以色列的严重封锁。秘书长警告说，加沙一场新的战争将造成又一起难以忍受的悲剧，并敦促各方实行最大限度的克制。我和我的团队与埃及和所有有关方面密切合作，以确保恢复2014年的停火安排。值得庆幸的是，现在恢复了平静，但这种平静仍岌岌可危。我们都必须努力确保维持这种平静。

11月11日至13日期间发生2014年加沙冲突以来最激烈的交火之一。这次升级是以色列国防军在加沙地带内部的一次行动引发的，在这一行动中，哈马斯卡萨姆旅一名当地指挥官和另外六名巴勒斯坦人被杀。在一次事件中，一名以色列国防军军官也被杀，另一名军官受伤。此后两天中，加沙的武装分子向以色列、包括Ashkelon、Sderot和Netivot等城镇发射了大约450枚火箭和迫击炮弹，炸死一名巴勒斯坦平民，一名以色列平民受重伤。由于对在Kfar Aza运送军事人员的公共汽车进行有针对性的反坦克导弹打击，一名以色列国防军士兵也受重伤。以色列国防军进行了回击，对包括哈马斯附属电视台和一家酒店在内的160个激进目标进行了一系列空袭，造成7名巴勒斯坦人死亡，至少有4名巴勒斯坦人被以色列军队确认为武装团体成员。

局势的脆弱性凸显出亟需从根本上改变实地动态，解决潜在的政治问题。不能让加沙200万巴勒斯坦人成为某种政治强硬姿态和边缘政策的人质。他们的生命必须得到保护，他们应该享有能够解决加沙的真正问题的真正领导人。

最近的暴力事件发生之时，联合国及其合作伙伴正在加紧努力，以缓解加沙日益加深的人道主义危机和经济危机，并且至关重要的是，为埃及领导的推进巴勒斯坦内部和解的努力提供空间。这对结束占领和解决更广泛的政治冲突至关重要。

9月份在纽约举行的协调对巴勒斯坦人提供国际援助特设联络委员会会议上，该委员会核可的一揽子紧急干预措施的执行工作已取得重大进展。 10月份，联合国开始进口并监测捐助方资助的燃料运送到加沙的发电站的情况。因而达到了2017年3月以来最大数量的电力供应 – 每天供电至少11小时。我重申，联合国衷心感谢卡塔尔国政府为此提供了慷慨资助。

这一影响立竿见影。供水量有了增加，污水溢出的风险降低，医院减少了对不稳定的发电机的依赖程度，路灯重新亮起，儿童可以学习和玩耍，家庭有更多现金可以满足日常需要。然而，这些改进是暂时的。它们提供了急需的救济，但由于多年严重的封锁和哈马斯的控制，在扭转影响加沙的长期结构性问题方面却力不从心。

还必须加快在加沙实施其他紧急人道主义干预措施。我和我的团队将继续与巴勒斯坦政府、捐助方和当地合作伙伴进行接触，以支持若干举措。其中包括为加沙的供电和保健问题找到可持续的解决方案，要增加饮用水和医疗用品的供应以及处理污水。这些工作应该与通过工作换现金和其他紧急措施挽救经济的共同努力齐头并进。

然而，国际社会不能单独承担解决加沙问题的责任。主要责任应由各方自身承担。巴勒斯坦人内部实现和解的时钟已经敲响。我敦促所有巴勒斯坦方不要浪费时间，要认真参与并在未来六个月内取得明显进展。这符合巴勒斯坦人民的利益。这符合和平的利益。国际社会在加沙的努力能否成功，取决于各方是否愿意面对不可避免的障碍，承受内部政治后果，并长期致力于和解进程。如果任何一方失败，所有各方都会失败。

哈马斯和激进组织必须停止一切挑衅和攻击。根据第1860（2009）号决议规定，以色列必须大大改善货物和人员往返加沙的行动和进出，这是解除封锁的一个步骤。巴勒斯坦权力机构必须加强对加沙的参与，加沙是巴勒斯坦领土不可分割的一部分。

在10月26日和27日最近一次升级之前的一些事件中，巴勒斯坦伊斯兰圣战组织向以色列发射了34枚火箭弹。以色列国防军进行了回击，对加沙地带95个哈马斯和巴勒斯坦伊斯兰圣战军事基地进行袭击。其中一个目标附近的一家医院遭到破坏，加沙市的几所房屋也遭到破坏。10月28日，以色列国防军在加沙地带南部发动袭击，杀害了3名13至15岁的巴勒斯坦儿童，他们说这些儿童正在安全隔离墙上放置简易爆炸装置，巴勒斯坦人权中心驳斥了这一说法。第二天约有3,000人进行了抗议活动，其中1名巴勒斯坦人被杀，另有15人因以色列国防军的实弹射击而受伤。

以色列对抗议者持续使用实弹射击，对此，我依然感到十分关切。我呼吁当局尽量克制，不要使用致命武力，除非作为最后手段。我还敦促哈马斯和其他巴勒斯坦武装分子停止不分青红皂白地向以色列南部发射火箭，并制止隔离墙附近的所有暴力行为，包括企图越过隔离墙。

整体而言，在报告所述期间，以色列安全部队在加沙杀死31名巴勒斯坦人，其中包括四名儿童。以色列国防军的一名士兵在11月11日的行动中被杀。同时，在被占领的西岸，以色列安全部队杀死了四名巴勒斯坦人。10月22日，以色列安全部队在希伯伦开枪打死一名巴勒斯坦男性，据报此前该人捅刺一名以色列士兵，致其受伤。还报告了11月5日和6日在Kiryat Arba和Kfar Adumim定居点附近和11月4日在耶路撒冷的另外三起针对以色列平民或以色列安全部队人员的企图。10月24日，继以色列国防军对西岸北部图巴斯附近进行武器搜查之后，一名21岁的巴勒斯坦男性在冲突中被以色列国防军开枪打死。10月26日，以色列定居者与巴勒斯坦人在拉马拉附近发生冲突，以色列安全部队开枪打死一名33岁的巴勒斯坦人，另有9人受伤；随后在11月的晚些时候，另一名28岁的巴勒斯坦人死于其枪伤。

以色列的定居点活动继续推进，蚕食着未来毗邻的巴勒斯坦国的可行性。我重申，根据国际法，所有定居点活动均是非法的，是对和平的阻碍，必须立即停止。11月5日，以色列当局推进两项计划，核准在东耶路撒冷Ramot定居点的总共264个住房单元。拆除和没收巴勒斯坦人所有建筑的活动也在继续，共有31个建筑被当局以缺乏建筑许可为由拆除或没收，而这些许可是巴勒斯坦人几乎不可能在以色列控制的C区和东耶路撒冷获得的。其结果是，据人道主义事务协调厅称，约25人流离失所，另有200人的生计受到影响。

与此同时，11月4日，以色列当局通知高等法院，它决定拆除最近数月在约旦河谷一个废弃军事基地修建的由约十二个以色列家庭组成的非法前哨。我欢迎以色列当局10月21日宣布，推迟拆除Khan Al-Ahmar/Abu Al-Helu社区，并再次发出国际社会的呼声，要求取消拆毁该社区和所有其它面临类似压力社区的计划。

10月28日和29日，巴勒斯坦解放组织中央委员会在拉马拉召开了第三十次会议。中央委员会在其最后声明中重申最近做出的决定，即：暂停对以色列国的承认，直到后者承认基于1967年6月4日边界的以东耶路撒冷为首都的巴勒斯坦国，终止一切形式的安全协调，并且在经济上脱离与以色列的接

触。成立了由马哈茂德·阿巴斯主席主持的后续跟进委员会，以讨论这些决定的执行。

安理会将于本周审议黎巴嫩局势。此时此刻，各政治行为体尚未就民族团结政府达成协议。这种拖延阻碍了黎巴嫩处理对于其稳定至关重要的各种问题、包括经济问题的能力。我们再次鼓励各利益攸关方把国家利益摆在首位，迅速达成维护黎巴嫩稳定并使其有能力兑现各项国际义务的协议。

最后，请允许我提出两点重要意见。

首先，关于加沙，各利益攸关方必须按照特设联络委员会的结论，努力缓解局势恶化，抓住当前的机会之窗，推行紧急人道主义和经济干预措施。我还愿重申，必须持续支持联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处，并感谢科威特国迅速支付对该处的4200万美元捐款。

巴勒斯坦各派别必须抓住机会，真诚地加入埃及人牵头的努力，使加沙回到巴勒斯坦合法政府的控制之下。我们国际社会必须尽一切所能，支持这些努力。以色列也必须认识到，加沙即将爆炸，要防止这种爆炸，民众的生活必须恢复正常，为此必须放松并最终取消各种封锁。

我们不能袖手旁观，听任西岸与加沙的隔阂进一步加深。巴勒斯坦人民要求他们的领导人最终统一加沙和西岸，推进和平结束以色列占领的目标，在联合国各项决议的基础上，建立一个可以生存的巴勒斯坦国。这是民众的愿望；这是他们理应得到的。

其次，就更广泛的和平努力而言，我们必须防止基础进一步崩塌，而未来的任何协议必须以这些基础为支撑。我们必须继续始终如一地抗击军事占领的加深，阻止在最终地位问题上的国际共识遭到削弱。我们必须抱着决心与警惕共同努力，创建一个有利于恢复谈判、按照中东四方2016年报告（S/2016/595，附件）所提建议结束以巴冲突的环境。联合国继续坚决致力于推动一切努力，在安理会相关决议的基础上，实现以巴公正和持久的和平。

主席：我感谢姆拉德诺夫先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

黑利夫人（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我感谢姆拉德诺夫先生的通报。他关于以巴冲突的通报始终是详尽而缜密的。但是，正如我们已指出的那样，根据其任务授权，姆拉德诺夫先生的通报作为对中东和平与安全威胁的概览是非常不完整的。安理会在继续侧重于以色列和巴勒斯坦人之间冲突的同时，忽视了中东其它非常严重的冲突。

其中一个冲突就在最近数月来到欧洲和美国的大门口—这继续证明，伊朗政权在变本加厉地搞国际恐怖主义活动。伊朗刺杀政敌的历史与这个伊斯兰共和国本身的历史一样久远。美国外交官在美国驻德黑兰大使馆被伊斯兰革命分子挟为人质的同时，伊朗的代理人与傀儡却在欧洲、北非以及中东各地展开政治谋杀。

伊朗的恶行不以某单个国家为目标，其目标是我们所有人。过去数月，欧洲多国公开谴责伊朗企图在其土地上谋杀持不同政见者，这让我们极为深刻地看到这一点。自姆拉德诺夫先生上次的通报以来，10月30日丹麦官员揭露了伊朗情报人员企图在丹麦土地上谋杀三名流亡的伊朗持不同政见者的阴谋。丹麦政府于10月21日在挪威逮捕了伊朗政权的一名杀手。丹麦官员怒不可遏，他们理应如此。伊朗的阴谋如此公然侵犯了丹麦主权，丹麦的一名政界人士将其与今年早些时候俄罗斯企图在英国土地上毒杀斯克里帕尔一家相比。

但是，丹麦并不是唯一被该国政权作为目标的国家。在丹麦提出指控仅数日前，法国政府就曾指责伊朗情报部门策划对伊朗反对派6月份在巴黎的一次集会进行炸弹袭击。在那起阴谋中，比利时籍的丈夫和原籍伊朗的妻子连同伊朗一名高级外交官在奥地利被逮捕。该外交官为这个夫妻团队在伊朗抵抗组织的集会上引爆炸弹提供路线和爆炸物，而

该集会有美国公民参加。所有这三人均被逮捕。当然，所有这一切发生之前，美国驻巴士拉的领馆曾遭到伊朗人支持的袭击，而伊朗政权侵犯伊拉克国家主权已长达数月。

这些企图在外国土地上谋杀其政敌之举反映出伊朗政权的真实本质。正是在这些袭击中的所作所为导致美国于11月5日再次对伊朗施行制裁。这是美国有史以来对伊朗采取的规模最大的制裁行动。我国政府早就得出结论，即：要想有任何机会推动伊朗政府加入热爱和平、遵守法律国家的大家庭，就必须做更多的工作。

我们以前见过绥靖政策造成的可悲后果。从许多方面说，安理会是为防范这种失败的外交战略而创建的。事实证明，德黑兰政权现在与二十世纪八十年代时一样，是一伙残暴嗜血的凶手。我们的欧洲盟友正越来越多地在他们自己的前院找到这方面的证据。我们必须齐心协力阻止这一行为，以免它殃及世界各地更多的无辜者。

对于姆拉德诺夫先生，平心而论，他关于本月中东事件的通报确实述及加沙目前的暴力，但他的报告没有切中要害，因为他呼吁双方保持克制。是的，以色列对加沙的军事哨所、武器仓库和情报资产发起了空中打击，但它这样做是为回应从加沙向以色列不分青红皂白发射的400多枚火箭弹和迫击炮弹。居民区成为炮击目标。一辆公共汽车遭到反坦克导弹的轰炸。各家各户被迫躲进防空洞，以躲避这些袭击。

即使在座诸位接受哈马斯的说词，即它发射导弹是为回应以色列的隐蔽行动，但加沙武装分子在作出反应时将平民作为目标这一事实是无法逃避的。他们的行动不是一个民族进行自卫，而是一个恐怖团体逮住一个借口杀害平民。对这些火箭弹袭击负有责任的团体，即巴勒斯坦伊斯兰圣战组织，是一个得到伊朗支持的团体，这一事实也是无法逃避的。巴勒斯坦伊斯兰圣战组织是伊朗要求其在该地区制造暴力和动荡的又一恐怖主义代理人。这些遗漏的事实至关重要。事实是，只有一方不分青红皂白地发动攻击，只有一方将平民作为目标，只有一方实施恐吓以实现其目标。

但是，最后，有一点我同意姆拉德诺夫先生的意见。双方必须努力解决中东冲突。任何一方都不可能得到想要的一切。双方必须妥协。妥协只能从对实地的事实作出明确、诚实和彻底的评估做起。如果做不到这一点，那么本次月度的讨论就注定失败，无法实现帮助实现和平的目标。

奥泰比先生（科威特）（*以阿拉伯语发言*）：首先，我谨感谢中东和平进程特别协调员兼秘书长个人代表尼古拉·姆拉德诺夫先生所作令人痛心的通报，这一通报回应了我们当中许多人在本会议厅一再重复说过的话——加沙地带局势仍然随时可能引发另一场毁灭性冲突。

有一个国际共识是，我们必须加强多边主义和联合国的作用，同时重申联合国在防止第三次世界大战方面所发挥的作用，尤其鉴于前两次世界大战给生命和财产造成了重大损失。面对多边机制最近受到的压力，我们再次承诺支持这些机制。我们支持秘书长的意见，即安全理事会处理中东和平进程的方式促使人们对国际社会提供解决办法的能力所抱有的信心减弱。鉴于《联合国宪章》将处理此类危机的权力和责任赋予安全理事会，这一看法尤其正确，因为安全理事会听任占领国以色列继续肆意违反国际法和藐视安理会决议。

上周二，我们与玻利维亚联合提请在议程项目“其他工作”下召开一次会议，因为实地局势严峻并且正在危险地升级，其严重程度堪比2014年的冲突事件，当时以色列特种部队推进到加沙地带境内三公里之处。这是违反国际法和国际人道主义法，公然侵犯和罔顾平民安全的犯罪行为。那次入侵造成了14人死亡。以色列没有就此收手。周日，以色列开始了另一个暴力循环，然后对加沙地带各地发动了整整两天的大面积空中打击，杀害手无寸铁的巴勒斯坦平民，损坏民用基础设施。

以色列的做法众所周知。以色列持续将加沙地带平民作为目标的做法并非在周日开始，也不会在周二结束。令人遗憾的是，这一做法显然正在升级。3月份以来，以色列占领军持续任意地过度使用武力，以实弹对付示威平民。自“回归大游行”开始以来，共有228人遇难，其中包括41名儿童，受伤人数已超过24000人，其中许多人落下终身残疾。按照国际人道主义法和国际人权法规定，以色列的行动构成战争罪和危害人类罪。

在这方面，我们再次谴责任何人在任何地方、任何时候将无辜平民作为目标。我们认为，占领国以色列对其所实施的暴力行为和所造成的局势升级负有全部责任。我们呼吁安全理事会执行其关于保护巴勒斯坦平民的相关决议，尤其是关于必须在巴勒斯坦被占领土执行《日内瓦第四公约》的第605（1987）号和第904(1994）号决议。如果安全理事会坚定、一致地反对以色列针对巴勒斯坦人民实施挑衅行为，那么以色列本不会继续以类似于过去几天来我们所目睹的那种方式行事，对巴勒斯坦人民实施这种挑衅行为。

我们再次重申，安理会必须对姆拉德诺夫先生所领导的联合国努力发挥补充作用。我们高度评价他和埃及在制止这些侵略行为方面所发挥的作用。我们希望这些努力取得成果，促成在加沙地带实行可持续停火和保护平民。

遗憾的是，不仅加沙地带平民面临的危险安全局势威胁着他们的安全与保障，而且对加沙地带所实施现已进入第十一年的封锁也造成当地人道主义、经济、安全和政治局势恶化。正如尼古拉·姆拉德诺夫先生所发出的警告清楚表明的那样，加沙局势将会爆炸。加沙地带有一半人口生活在贫困线以下。正因为如此，他呼吁国际社会果断采取行动，应对这一不断恶化的局势。以色列对其正在犯下的罪行负有重大的法律责任。我们呼吁以色列解除对加沙地带的不公正封锁，这一封锁造成巴勒斯坦平民人道主义状况和生活条件如此空前危险地恶化。我们呼吁国际社会和国际组织向以色列施加压力，迫使以色列解除对加沙地带的封锁，并开放其控制的过境点。

遗憾的是，以色列继续侵犯东耶路撒冷的宗教场址。它每天组织两轮护卫，在这些护卫行动中，全副武装的以色列士兵保护强行进入阿克萨清真寺院内并举行宗教仪式的犹太定居者。此外，10月25日，以色列部队在东耶路撒冷圣墓教堂入口处伏击并逮捕了科普特教派牧师。我们再次反对并谴责以色列所有侵犯圣址的行为，尤其是以色列企图改变阿克萨清真寺的历史地位和法律地位，并在时空上对其实施割裂，并且损害那里的穆斯林宗教权利自由。

周三，科威特国将4200万美元捐款交给了在纽约由彼得·穆尔里安代表的联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处)。今年，科威特国共向近东救济工程处提供了5000万美元的援助，使它能够在其行动区内提供基本服务，以期缓解巴勒斯坦人民的人道主义苦难和经济苦难。这将有助于保障530万巴勒斯坦难民的尊严，并援助50多万巴勒斯坦难民学生。

最后，我们强调我们对根据安全理事会有关决议、土地换和平原则、四方路线图以及所有阿拉伯国家在2002年贝鲁特首脑会议上通过的《阿拉伯和平倡议》实现全面与公正解决巴勒斯坦问题的坚定的原则性立场。这一解决办法将基于以色列从所有被占领巴勒斯坦领土撤至1967年6月4日的边界以及解决所有最终地位问题。

科威特国领导人、政府和人民全力支持巴勒斯坦人民。我们赞扬他们的坚定立场，并支持他们对以色列的占领进行合法斗争，以获得其所有合法政治权利，包括自决权利以及在其领土上建立一个以东耶路撒冷为首都的独立国家的权利。

范伍斯特隆姆先生（荷兰）（*以英语发言*）：首先，请允许我感谢尼古拉·姆拉德诺夫先生所作的内容丰富的通报，并感谢他和他的团队作出不懈努力，有时是在非常困难的情况下进行工作。

今天，我要谈三点：第一，加沙局势；第二，西岸的事态发展；第三，前进的道路。

首先，在加沙，我们对上周初目睹的暴力冲突的爆发深感关切。我们欢迎联合国、埃及和其它各方为达成恢复平静的协议所作的努力。现在应由各方维持已恢复的相对平静。各方都必须力行克制。它们必须避免采取任何可能引发升级，危及平民生命，并危及最近缓解紧张局势和实现长期休战的各项努力的行动。我们重申，各方都必须遵守国际法规定的义务。我们谴责不分青红皂白地发射火箭弹。我们重申，以色列必须确保其所有反应都是相称的，而且在任何时候都是必要的，并且符合其根据国际法承担的义务。

人们一再指出，不能孤立地看待最近的局势升级，它只是提醒我们，正如姆拉德诺夫先生刚才所说的那样，加沙需要一个可持续的解决办法。必须改善人道主义状况和经济局势。在这方面，还必须开放过境点，放宽对进出加沙的货物和人员流动的限制，同时考虑到以色列的合法安全关切。我们继续表示全力支持联合国和尼古拉·姆拉德诺夫为改善加沙局势所作的努力。我们欢迎最近电力供应的改善。

荷兰王国仍然致力于尽自己的力量。让我举三个例子：第一，今年对联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的捐款追加600万欧元；第二，我们继续投资于加沙天然气项目；第三，通过我们关于水、能源和过境点的三边会议作出努力。一个可持续的解决办法还包括必须实现巴勒斯坦内部和解，这应促成巴勒斯坦权力机构返回加沙。

我的第二点是西岸的事态发展。西岸紧张局势加剧、暴力事件增多，导致双方都有人丧生，令人严重关切。暂停拆除Khan al-Ahmar社区是一个积极的事态发展。然而，拆除计划必须彻底撤销，以免它再对两国解决方案构成威胁。同样，在这方面，我们对宣布在东耶路撒冷和希布伦建立新的定居点感到非常关切。我们重申，根据国际法，定居点是非法的，违反了第2334（2016）号决议。

下面我谈第三点，即前进的道路。目前的局势令人感到痛苦，它提醒人们，和平进程缺乏进展。然而，我们大家都同意的目标是结束冲突。各方现在必须采取积极步骤，回到谈判桌前，重新启动真正的和平进程，基于众所周知的决定因素达成两国解决办法。这是实现双方愿望的可持续解决的唯一途径。

德拉特先生（法国）（*以法语发言*）：首先，我谨感谢尼古拉·姆拉德诺夫先生的通报，也感谢他日复一日地作出努力，并重申法国对他的支持。

过去的每一天一再出现我们经常在安理会谴责的事情：我们正在目睹虚假的现状，事实上它掩盖了每天局势的恶化，这种状况随时可能恶化为公开危机，正如我们最近几天在加沙再次看到的那样。今天，我要特别强调三个主要内容，着重谈谈再次濒临崩溃的加沙。

首先，在11月11日至13日期间，加沙地带几乎陷入一场新的致命冲突，该领土在过去十年中经历了三次类似情况。鉴于新的冲突对有关人民可能造成的后果，我们同秘书长一道呼吁各方保持冷静和克制。面对特别紧张的情况，我们也强调必须避免任何可能挑起升级的自发行动和行径。

在11月12日和13日之间，在不到24小时内，向以色列领土发射了近500枚火箭弹。造成若干受害者的事实应该受到谴责。即使在2014年的冲突期间，这些袭击的强度也是前所未见的。我们最强烈地谴责哈马斯和其它武装团体向以色列领土发射火箭弹。

必须根据2014年的安全安排，让我们近一周来所看到的恢复平静得以长期保持下去，以防止新的暴力循环，否则平民人口将会再次成为主要受害者。在这方面，我们赞扬埃及和联合国特别协调员的努力。应该注意到自11月13日以来的克制。无论每一方的政治代价如何，都必须继续保持克制。

第二，最近的紧张局势是夏季以来的第三次，也是最严重的一次，这是加沙地带人道主义情况严重恶化和政治僵局的一部分。六个多月来，在人道主义危机空前严重的背景下，加沙发生了一系列暴力事件。在隔离墙沿线已经发生和继续发生的示威次数是可怕的：自3月30日以来，在民众绝望而引发的集会中，170名巴勒斯坦人被打死，近6000人受到枪击。法国谴责不分青红皂白地过度使用武力，并呼吁以色列尊重巴勒斯坦人和平示威的权利，并遵守根据国际人道主义法保护平民的义务。我们还谴责哈马斯和其它武装团体操纵示威活动。

为了立即给加沙人民带来希望，我们必须首先处理人道主义紧急情况。特别协调员和联合国所有机构为迅速改善人道主义局势所作的努力大大有助于作出这种反应。所有行动者都必须为此而协调努力。最终，只有解除封锁，同时为以色列提供必要的安全保障，才能满足民众的需求。

最后，如果没有和解协议，加沙危机就不可能得到持久解决，而和解协议必须使巴勒斯坦权力机构能够重新获得其在该领土上的所有特权。我们在埃及和特别协调员所做努力的框架内支持该项目标。我们呼吁各方恢复对话，重启巴勒斯坦人内部和解进程，这是一年前在开罗达成的协议的延伸部分。

让我们也记住，加沙并不是单独的领土，不能与整个巴勒斯坦问题割裂开来。以色列和巴勒斯坦之间达不成协议，该地区就不会有持久和平；没有巴勒斯坦国，以色列和巴勒斯坦就无法达成可行的协议；没有促成加沙和西岸在合法的巴勒斯坦权力机构主持下实现统一的协议，就不会有巴勒斯坦国。

鉴于今年3月以来加沙的局势，安全理事会的口径从来就没有一致过。对这种死寂般的缄默该地区的民众日益难以理解，注视着我们的世人也是如此。

我愿进一步阐述我对整个巴勒斯坦问题的看法。在《奥斯陆协定》签署25年和《阿尔及尔宣言》发表30年后，我们近乎到了局面无可挽回的地步。建立两个国家的承诺有可能像沙漠中的海市蜃楼一般在我们眼前隐隐消失。由于定居点以及巴勒斯坦人在政治上的分化及其领土被分割，这一承诺在实地越来越空洞。但是，在没有政治前景的情况下，我们也在淡忘这一承诺。一代代巴勒斯坦人和以色列人正彻底陷于绝望，笃信宿命论。他们生活在两个并存的世界，互不来往。据此，这种态势只能是负面的。

因此，必须透彻地澄清这一点：除了两国解决方案，别无其它可行或现实的方案。正在我们眼前显现出来的独特领土现实将意味着，巴勒斯坦人最终放弃其民族愿望，以色列人则最终放弃其民主计划。因此，必须填补目前的政治真空。但是，我要提醒我们的美国朋友，如共和国总统多次对特朗普总统所言，一项计划若没有承认国际商定的参数，特别是关于耶路撒冷的参数，就注定会失败。这些参数并非可有可无，也不是供我们选择的菜单，而是任何和平计划和今后任何谈判不可或缺的基础。抛开这些参数，特别是涉及耶路撒冷的参数，就有可能将一场领土和政治性质的冲突变为一场身份认同和宗教冲突，这将导致不可能作出任何妥协，并为该地区所有激进团体开辟一个趋之若鹜的空间。

请允许我重温这些参数。其中规定，两国应在1967年界线基础上划定的安全和公认边界内和平、安全地生活，如有可能，按照双方的约定交换领土。在这方面，上个月宣布暂停拆除汗阿赫马尔贝都因村的决定是第一步，但这项决定仍是暂行决定，随时可以撤销。因此，我们要求以色列当局彻底放弃这项行动。汗阿赫马尔所处的地区对于两国解决方案的可行性至关重要。

耶路撒冷将是两国未来的首都。本月早些时候，东耶路撒冷定居点——拉马特什洛莫和拉莫特——的近600个住房单元获得批准。这些进展进一步削弱建立一个以耶路撒冷为首都、有生存能力、

享有主权及毗连的巴勒斯坦国的计划。2018年，东耶路撒冷近5800个定居点获得批准，几近达到2012年的记录。

必须为巴勒斯坦难民找到公平和现实的解决办法。在等待通过谈判达成解决办法期间，联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处发挥了关键作用，维持这一作用至关重要。目标务必是在美国决定暂停为工程处捐款后，保持国际社会堪称楷模的动员。

法国是以色列人和巴勒斯坦人的朋友。我国唯一关注的是该地区的和平，相关民众能过上安全和有尊严的生活。一周前发生的事件应该警告我们：在加沙和其它地方一样，同样的原因总是产生同样的结果。我们不消除这些原因，就无法成功地无限期避免新的冲突。因此，我们安理会负有采取行动的集体责任，以防为时过晚。法国将继续在这方面不遗余力。

科尔多瓦·索里亚夫人（多民族玻利维亚国）（*以西班牙语发言*）：这是我国代表团将出席的关于中东局势，包括巴勒斯坦问题的倒数第二次会议，我只能对几乎完全没有采取行动解决巴勒斯坦人民遭到以色列非法占领的问题深表失望。

尽管安全理事会已通过80多项决议——确切数字是86项——每项决议都应该明确无误地肯定以色列国及其盟友充分致力于世界和平与安全，但是，我们现在看到的却恰恰相反。让我们直接参考关于以色列在巴勒斯坦被占领土上的定居点具有非法性的第2334（2016）号决议。

以色列扩张主义政策的一个实例是在所谓的C区拆毁建筑物，抑或最近威胁拆除位于西岸心脏地带汗阿赫马尔村的建筑，那里居住着约250名巴勒斯坦人。如果不永久中止这一拆毁行为，流离失所的巴勒斯坦人就会激增。我们再次呼吁国际社会包括安全理事会不要承认对1967年划定的边界所做的任何更改或修改。

过去几周，我们还看到以色列如何增加对巴勒斯坦平民的暴力军事行动。上周，以色列在一次残酷的军事行动中炸死7名巴勒斯坦人，由于对加沙地带民众过度使用武力和暴力，这次行动与2014年的袭击不相上下。在这方面，我国代表团坚决反对向以色列领土上的平民区发射火箭。我们认为，动用重型火炮和致命战争机器袭击不属于冲突区的平民区，是不可接受的。

在武装冲突期间，妇女和儿童受到的影响最大，他们若不掌握唯一能够帮助他们摆脱困扰他们的暴力局势的无形工具——教育，情况就更加糟糕。正是出于这一原因，玻利维亚决定批准《安全学校宣言》，这是一项政治性文书，重申了我们的原则立场，反映了我们在受教育人权方面的承诺和主张，我们和儿童的未来，特别是战争受害者的未来，都取决于受教育的人权。

按照这种优先次序，我们对以色列政府和加沙地带一侧的哈马斯武装人员宣布停火表示乐观。我们希望，埃及政府正在与特别协调员一道开展的令人称道调解努力将促成该地区的和平，以便能够重新开始谈判，最终解决紧张局势。我们不能容许以色列国防军的军事机器继续杀害无辜的巴勒斯坦人，并要求双方按照2014年商定的条件遵守停火。

我们借此机会再次提请安全理事会注意加沙痛苦的人道主义局势。由于最近对巴勒斯坦民众的袭击，这种局势更形恶化，巴勒斯坦民众在以色列的可怕封锁之下生活的时间将近有12年。在这方面，我们对3月份开始的“回归大游行”期间在加沙受伤的近2万人深表关切。由于该市医院和急救中心缺乏药品和基本手术设备，这些人仍未得到适当救助。

以色列政府必须解除对加沙地带的封锁。该地区11年多来一直生活在集体惩罚制度之下，该制度剥夺巴勒斯坦人获得水和卫生设施的机会，限制他们获得医疗保健的人权、体面就业的机会和行动自由。该国政府要对大量侵权行为负责，我们在座各位月复一月、年复一年地看着这些侵权行为发生。

如同在其他场合一样，玻利维亚要求占领国以色列避免采取此类行动，并充分履行其根据1949年

8月12日《关于战时保护平民之日内瓦公约》所承担的法律义务和责任。

我们重申，我们坚定致力于寻求有利于终止巴勒斯坦被占领状况的和平解决方案的所有国际努力。在这方面，我们赞成“四方”路线图、马德里原则和《阿拉伯和平倡议》等倡议，这些倡议旨在确保实现公正与持久和平，使两国人民都能在公认和安全的边界内生活。

我们重申，我们坚信，长期解决巴勒斯坦人民所受占领的唯一办法是两国解决方案。该方案最终规定，根据安全理事会和大会的各项相关决议，在1967年之前的国际边界内建立一个以东耶路撒冷为首都的自由、主权和独立的巴勒斯坦国。

弗罗内茨卡女士（波兰）（*以英语发言*）：首先，请允许我感谢姆拉德诺夫特别协调员所作的非常全面、富有见地的通报。

遗憾的是，尽管我们不断呼吁缓和中东局势，但根本没有取得任何进展。相反，上周加沙及其周边的暴力升级导致多人伤亡。在经历了几周相对平静之后，我们面临着令人极为震惊的局势——这是自2014年上次加沙战争以来最严重的暴力升级之一。哈马斯和伊斯兰圣战组织的附属派别向以色列境内发射了近470枚火箭弹。与此同时，以色列在加沙地带进行了约70次报复性空袭。

波兰最强烈地谴责哈马斯和加沙地带其他武装团体针对以色列南部平民社区发动的火箭弹袭击。在任何情况下，都没有理由不分青红皂白地蓄意针对平民采取暴力行为。这种行为不可接受，必须停止，决不能再次发生。

与此同时，以色列应尊重相称原则，在国际人道主义法的框架和限度内采取应对措施。我们强烈敦促各方力行克制，避免采取任何可能导致局势进一步升级的行动。我还要借此机会亲自感谢联合国和姆拉德诺夫特别协调员以及埃及当局为结束最近的敌对行动所作的空前努力。

以色列人和巴勒斯坦人都有权利享有和平与安全的生活。波兰支持两国解决方案，该方案将纳入冲突双方的民族愿望，包括巴勒斯坦自决和独立的权利，以及以色列确保其安全并与阿拉伯国家实现关系正常化的权利。

在政治领域，我们必须承认，目前进程几乎完全受阻。这显然影响到了加沙局势，该地局势绝非孤立。我们强调，加沙地带200万人的人道主义状况每一天都在恶化。获得医疗保健等基本服务的机会受限，长期的能源和用水卫生危机是当地人的每天面对的现实。这一切很容易再次导致社会紧张局势升级，有可能进一步破坏该区域的局势稳定。

我们必须可持续地消除问题根源，改善加沙人民的状况。为此，将西岸和加沙重新统一在一个单一、合法的巴勒斯坦权力机构之下的努力必须取得进展。因此，我们强调，我们坚定支持埃及主导的实现巴勒斯坦内部和解的努力。

按照协调对巴勒斯坦人提供国际援助特设联络委员会的提议，推进旨在改进水、电和卫生系统并创造就业的紧急基础设施项目可以在实地产生速效。我们认为，基础设施仍然是可持续缓解局势的关键因素。采取实际步骤至关重要，因为我们坚信，如果看不到希望和真正的前景，加沙居民，特别是年轻一代可能会诉诸煽动性言论。

关于青年问题，我要简单谈谈联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的情况。尽管工程处今年摆脱了重大财政赤字，但它在2019年将会面临同样的问题。在没有持久政治解决办法的情况下，国际社会必须尽最大努力，确保工程处在良好的财政基础上继续开展工作。

乌马罗夫先生（哈萨克斯坦）（*以英语发言*）：我国代表团感谢特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫所作的如往常一样全面和客观的通报，并感谢他对该地区的坚定承诺。

首先，我们欢迎以色列和加沙的哈马斯决定根据双方2014年达成的协议条款遵守停火。我们赞赏

双方的政治意愿，这种意愿最终促成了停战。我们希望，这将促使双方达成一项全面和平条约，从而防止冲突重新爆发，应该不惜一切代价避免冲突的重新爆发。

我们真诚欢迎埃及和联合国自危机开始以来将以色列和加沙从战争边缘拉回，并实现些许平静的努力。阿斯塔纳也赞赏国际社会和不同实体为确保停火而采取的措施。建立信任措施和政治外交措施是我国外交政策的核心，我们始终敦促我们的伙伴利用这些措施。

阿斯塔纳鼓励双方和有影响力的会员国敦促以色列和巴勒斯坦回到谈判桌前，通过这种方式帮助达成解决办法。这种努力应寻求在国际法和安全理事会各项决议的基础上达成彼此均可接受的两国共存原则，并解除对加沙地带的封锁，该地区仍然存在严重的粮食短缺。

然而，我们高兴地获悉，在本组织监督下，燃料继续畅通无阻地被运入加沙地带。同样重要的是，双方必须维持停火，力行克制，不得任意采取敌对或挑衅行动，并应为此与联合国、埃及和其他有影响力的国家接触。

为此，必须在巴勒斯坦解放组织的共同政治平台上团结巴勒斯坦各阵营，这是巴勒斯坦人民实现合法愿望，建立属于自己的独立国家的必要条件。这意味着关注实现巴勒斯坦人内部团结，以建立建设性机制，解决失业和加沙地带人道主义困境等其他问题。

哈萨克斯坦要强调，双方有责任防止冲突升级，并在没有任何先决条件的情况下恢复谈判。我国的立场保持不变，且非常明确。这一立场以两个民族建立两个国家的原则为基础，巴勒斯坦人民享有自决权和在1967年国际边界内建立一个以东耶路撒冷为首都的自由、主权和独立的巴勒斯坦国的权利。与此同时，我们完全理解以色列安全生活的愿望。正如我们在安理会一直说的那样，这一基本概念根植于巴勒斯坦人不可剥夺的建国权利以及以色列获得安全和承认的权利。

梅萨-夸德拉先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：主席先生，我们感谢你召集这次会议，我们感谢姆拉德诺夫先生作了宝贵通报。

秘鲁深为关切地注意到，以色列人和巴勒斯坦人之间的破坏性循环并未停止。暴力升级，例如一周前发生的暴力事件，紧随其后的是紧张的平静时期，这对中东和国际社会来说简直是不可持续和破坏稳定的局面。我们继续对新增死亡者（其中许多是儿童和青年）以及数百万巴勒斯坦人和以色列人日益恶化的安全状况感到悲痛。

我们关切地注意到这种恶性循环对恢复导致两国解决方案的政治进程前景产生的严重影响。各方坚持互相指责并为其暴力行为辩护，从而增加了不信任，并听任散布仇恨和极端主义言论。我们重申谴责任何针对平民的袭击，同时承认自卫权，而自卫权必须始终以相称、谨慎和区分原则为指南。

我们强调以色列和哈马斯之间需要作出紧急妥协，这将使长期停火得以实现。我们强调秘书长特使和埃及以及在该地区具有影响力的其它国家为此正在进行的重要努力。我们认为，达成这样一项协议应有助于改善加沙悲惨的人道主义状况，铭记暴力加剧往往伴随着在平民中间造成混乱的报复性措施。

我们还认为，巴勒斯坦权力机构必须恢复对加沙的有效控制，以期改善人道主义局势并为恢复巴以对话奠定基础。我们重申需要保障联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）在提供基本服务方面的绩效。为此，我们欢迎该地区各国和欧洲联盟最近提供了大量捐款，这使得减轻近东救济工程处本年度资源短缺问题成为可能。

政治解决方案的前景越来越不明朗。令人震惊的是，最近的民意调查显示，以色列和巴勒斯坦的公民对两国解决方案的支持度大幅减少。在自1967年以来被占领的巴勒斯坦领土上持续不断、有害的

做法，如修建定居点、破坏财产以及驱逐等做法损害的恰好是两国解决方案，并违反了第2334（2016）号决议。这些非法做法必须停止。

我们还认为，必须拒绝所有形式的仇恨言论、反犹太主义及歧视。在任何社会中，民族、文化和宗教多样性必须被视为一种价值，而不是一种威胁。我们面临着极度动荡和不确定的局面，双方领导人比以往任何时候都更需要具体表现出克制，致力于和平以及对国际法和《联合国宪章》的尊重。

这些努力必须得到国际社会的支持。安全理事会根据其确保国际和平与安全的敏感责任，面对实地严重的事态发展不能而且绝不能保持沉默。秘鲁支持为扭转破坏循环、解决这种长期和血腥冲突的根本原因以及恢复双方之间直接谈判所做的一切努力。

阿多姆先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：我国代表团欢迎这次关于中东局势，包括巴勒斯坦问题的最新事态发展的通报会。我们感谢中东和平进程特别协调员尼古拉•姆拉德诺夫先生，他的通报再次向我们提出挑战，要求我们继续进行集体努力，以恢复受无数危机，而其中以色列-巴勒斯坦冲突是历史最悠久、也是最令人担忧的危机影响的地区的和平与稳定。

相对平静崩溃，以色列人和巴勒斯坦人之间的暴力随即在加沙地带复发。这是引起安全理事会关切的问题。在这一方面，科特迪瓦重申其一贯的立场，即赞成通过对话和平谈判解决以色列-巴勒斯坦冲突。因此，我们呼吁所有各方保持克制，并敦促它们不要采取将不可挽回地损害和平解决冲突机会的单方面行动。

正如我们承认巴勒斯坦人民不可剥夺的自决权利一样，我国也重视以色列国的安全。这一深刻的信念体现在我国继续支持两国解决方案：以色列和巴勒斯坦根据安全理事会的有关决议和平、安全地毗邻共存。

科特迪瓦仍然感到关切的是，加沙人道主义局势持续恶化，特别是冲突和日益不利的社会经济形势（其特点是加沙青年失业率居世界首位），越来越难以获得医疗保健，持续缺水，以及电力供应非常有限。此外，支付公务员薪金的工作也不合常规。

一些国家和非国家行为体不顾当地存在的明显困难，正在尽一切努力确保受苦受难的民众能够保持对更美好明天的希望，我国谨向它们表示感谢。鉴于局势严重，科特迪瓦呼吁动员国际社会向有需要的人提供大量人道主义援助。

在这一方面，我们欢迎卡塔尔提供资源，供应了200兆瓦电力，并提供财政援助以支付巴勒斯坦公务员薪金。我们还要感谢科威特向处于令人不安的困境边缘的绝望的加沙人民提供了多方面援助。科特迪瓦还对联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处面临的资金困难感到关切，并敦促联合国和国际伙伴解决这些困难，以确保继续向巴勒斯坦难民提供援助。

不可否认的是，只有以色列-巴勒斯坦冲突找到持久和相互可接受的解决办法，才能避免危急的人道主义局势和发生重大区域对抗的风险。因此，科特迪瓦呼吁以色列和巴勒斯坦双方作为联合国领导的斡旋和任务的一部分，无条件地返回谈判桌。

在此背景下，我国支持埃及为促进法塔赫与哈马斯之间的和解作出的值得称赞的努力，这将确保巴勒斯坦权力机构有意义地参与和平谈判并更好地处理加沙人道主义问题。我们还欢迎在埃及和联合国最近进行调解后达成的停火。我们希望这种停止敌对行动能够持续下去，以便为恢复以色列人和巴勒斯坦人之间的对话创造条件。

最后，科特迪瓦重申，我们支持中东和平进程特别协调员尼古拉 • 姆拉德诺夫先生不懈努力促进对话，以解决以巴冲突，而后者是恢复整个中东地区持久和平与稳定的钥匙。

阿姆德先生（埃塞俄比亚）（以英语发言）：我谨表示，我们感谢特别协调员姆拉德诺夫所作的有关中东局势和巴勒斯坦问题的全面和宝贵的通报。

我们一直密切关注被占巴勒斯坦领土、特别是加沙地带的暴力升级，并对这些事态发展深表关切，它们破坏和平的希望。我们坚决支持秘书长、特别协调员、埃及政府和其他方面争取恢复平静的努力。我们欢迎所有减少紧张、防止进一步升级的努力。

加沙的政治、安全和人道主义局势不断恶化，令人极为担忧。必须尽快恢复基本服务，如供水、燃料、电力和医疗卫生服务。我们必须优先确保人员、货物和服务的流通。同样重要的是促进巴勒斯坦内部和解，并支持埃及按照1994年《关于加沙地带和杰里科地区的开罗协定》，将加沙地带置于巴勒斯坦权力机构控制之下的努力。至关重要的是，各方行使最大限度的克制，以缓和紧张局势，避免继续危及无辜平民的性命。任何升级只会破坏改善巴勒斯坦人民生活和支持巴勒斯坦权力机构返回加沙的努力。

不言而喻，除非和平进程得到进展，以和平的方式解决根源问题，否则最近的悲剧将重演，局势将再次迅速走向不归路。我们务必找到途径和方法止损，不论多么困难都要继续和平进程，挽救两国方案。这也是联合国和国际社会长期坚持的立场。毫无疑问，它仍然是未来的最佳和唯一现实的选择。当然，同样的阻碍和平的根本问题和障碍依然存在。几乎没有进展的迹象，目前局势对任何一方的可持续和平或安全都难有助益。显然，真诚努力消除障碍，是实现两国解决方案取得任何有意义进展的先决条件。换言之，确保不设先决条件，不拖延地立即恢复双方间直接谈判至关重要。整个国际社会特别是安全理事会，必须竭尽全力，尽快行动。越快，对以色列人和巴勒斯坦人，甚至对整个地区就越有利。

萨夫龙科夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢姆拉德诺夫先生通报中东局势，包括巴勒斯坦问题。这是我们共同拟定的议程项目提法，请大家遵守。

我们遗憾的是，作为中东潜在冲突震中的被占巴勒斯坦领土的现状难以为继，因为它含着无穷的危机。结果是，它阻碍在国际认可的基础上实现阿以问题全面、可持续解决和解决巴勒斯坦问题方面取得任何进展；这个基础包括安全理事会有关决议、《阿拉伯和平倡议》、马德里原则（包括土地换和平原则）及两国方案，它规定通过谈判建立一个与以色列和平、安全共存的巴勒斯坦国。

在咄咄逼人地修改先前达成的协议，包括在安全理事会上达成的协议的背景下，恢复谈判进程的前景日趋暗淡。这种做法受到整个国际社会的反对。巴勒斯坦和以色列人之间的误解和不信任鸿沟正扩大。现在最突出的不是呼吁和平与和平倡议，而是暴力、单方面措施和挑衅性言论。在加沙地带，最近经过大量努力已经促成相对平静，但紧张并未消退。必须保持展示克制的意愿。应坚决谴责造成加沙地带和以色列境内平民伤亡和民用设施破坏的行为。

考虑到目前巴以问题恶化，我们一直敦促双方立即结束敌对行动。我们赞赏和支持埃及和联合国恢复停火的调解努力。我们希望持续和长期停火，使国际社会能动员起来，改善加沙地带凄惨的人道主义局势，集中精力推进政治进程。当然，我们特别强调，对加沙地带的任何援助，应与阿巴斯总统领导的巴勒斯坦合法当局密切协调进行，符合恢复巴勒斯坦团结的目标。

我们迫切需要动员集体外交，以防止国际社会所有各方为实施唯一可行的解决方案，即在巴以直接谈判的基础上实现两国解决方案，创造条件的共同努力失败。我们只有通过直接对话的方式，才能找到办法解决所有最终地位问题，包括耶路撒冷、难民、边界和所有对该地区安全至关重要的问题。

不能在双方讨论之前就把这些敏感问题排除在谈判之外。这些问题如果得不到解决，仍将浮现，给各方带来痛苦的冲击。

在实地造成既成事实，以图先入为主影响有关这些问题的双边讨论结果的政策是不能接受的。我们认为，扩大以色列定居点，拆毁巴勒斯坦人的财产，驱逐巴勒斯坦家庭的做法是非法的，违反国际法，有损两国解决方案。以色列当局在被占领叙利亚戈兰举行市政选举的做法，也是同样无法接受和不合法的。这一危险举措违反不止一项安理会决议，可能对整个中东问题的解决产生深远的消极影响。

俄罗斯的立场仍然不变。我们根据一项积极议程，与该地区所有国家保持和发展关系。我们支持恢复中东问题国际调解人四方机制的积极努力，这仍然是安全理事会决议核准的唯一调解模式。俄罗斯提出的主办一次巴勒斯坦和以色列领导人峰会的建议仍然有效。我们谨指出，巴勒斯坦领导人一再确认，他赞同这项倡议。我们将继续为联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）提供财政和政治援助。近东救济工程处的工作至关重要，对巴勒斯坦领土和中东各国有重要的稳定作用。它必须得以生存和充分运作。

最后，我们再次促请安理会同事不要散步威胁和提出毫无根据的指责，而是开展必要的工作，加强安全理事会、近东和中东及北非的整体信任气氛，彻底摒弃对抗政策。以色列人、巴勒斯坦人、沙特人以及伊朗人都理应生活在繁荣与安全之中，但是，要想实现这个目标，区域安全架构就必须做到全面和不可分割，就必须利用各种外交与对话渠道。我们认为，俄罗斯的波斯湾安全概念为启动这个方向的努力提供了良好的基础。历史向我们表明，只有按照《联合国宪章》所载的尊重国家主权与领土完整的原则一道努力，我们才能够在中东取得成功。

克莱先生（联合王国）（*以英语发言*）：我感谢姆拉德诺夫特别协调员的通报。

联合王国对加沙和以色列最近的暴力、包括平民伤亡深表关切。我们必须竭尽所能，避免又一场破坏性战争，这将加剧普通加沙人面临的本已恶劣的人道主义和安全局势，进一步威胁以色列边界各社区的安全。我们敦促各方表现出克制，欣见过去数日恢复平静。我们大力支持埃及和联合国牵头的国际社会的调解努力，敦促继续会谈，以便在巴勒斯坦权力机构的控制下，实现加沙的持久和平。

我们强烈谴责从加沙向以色列发射射弹之举。周二，我们驻以色列的大使访问了受发射火箭弹影响的社区。哈马斯和其它派别必须立即停止这些攻击。最近冲突双方的死亡令人震惊。要保护平民，至关重要的是要确保商定和保持停火，以此作为使巴勒斯坦权力机构返回加沙、解除对加沙人民和经济各种限制的政治进程的一部分。正如姆拉德诺夫先生今天所阐明的那样，必须不遗余力地扭转急转直下的暴力。加沙冲突的循环已持续太久，加沙和以色列的平民承担了后果。我们呼吁哈马斯、巴勒斯坦权力机构以及以色列避免采取任何可导致进一步恶化的行动。

我们继续对加沙的人道主义局势深表关切，一直与以色列政府就放松其对加沙限制的重要性展开频繁讨论。联合王国欢迎最近为改善人道主义局势所做的努力，特别是增加供电，从每天4至6小时增到12小时，欣见巴勒斯坦权力机构继续支付薪金和其它费用。与其他人所做的一样，我们也欢迎最近提供捐助，填补联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的资金缺口。我们重申联合王国对该处的支持。

要改善加沙局势，就需要政治上的决心。2017年的和解协议是一个良好的开端，但是，巴勒斯坦各派别现在必须共同努力，落实该协议。我们大力支持埃及、特别协调员以及广大国际社会为实现该目标所做的努力。联合王国将继续敦促各方把推进

持久解决加沙问题作为优先事项，采取必要的政治步骤，确保加沙重建和恢复经济。这是提高加沙普通巴勒斯坦人生活水准、保障以色列长期安全的唯一方式。

最后，以色列和加沙人民有权过上不必时刻担心自身安全的生活，他们均有权生活在安全与和平之中。现在必须采取紧急步骤，处理冲突的根源。实现以色列和巴勒斯坦被占领土的和平与稳定符合所有人的利益。现在我们比以往任何时候都更需要一个实现两国解决方案的政治进程。

埃索诺·姆本戈诺先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：我们感谢尼古拉·姆拉德诺夫特别协调员的精彩通报。我们还赞扬他和他的团队在该地区做出的重大努力。

我们正在迅速临近2018年年底，这是我们多次有机会处理这个重要问题的一年。我们认为，该问题对于我们大家仍极为重要，因为它是媒体关注的焦点，是整个国际社会关切的问题，也是该地区稳定的一个决定性因素。

赤道几内亚共和国极为关切最近数周以色列军队与哈马斯武装人员在加沙巴勒斯坦飞地彼此采取敌对行为的事件，这些事件造成生命损失，许多人伤亡以及大量财产损失。在这方面，我们呼吁各方避免单边行动与挑衅，强调任何煽动暴力的行为均必须受到谴责。

这场冲突自开始以来，已给各方造成巨大损失，为防止和解决冲突已采取许多措施，并且花费大量资金。然而现实却是，迄今取得的结果向我们表明，尽管已做出大量工作，但仍不足以解决以色列人和巴勒斯坦人悲哀的共存问题。巴勒斯坦人的生活正在变得越来越困苦、不稳定以及不安全，同时对以色列来说，由于巴勒斯坦与以色列定居者在边界的活动，以色列也无法轻松地确保本国民众的安全。所有这些和更多因素在地区国家中营造了一种隔阂与不安全的氛围。

尽管过去七十年来安理会努力审议该问题，冲突方的痛苦与悲伤仍在继续增加。在这方面，我们感到遗憾的是，该局势历史上曾给全世界带来希望的那些时刻只不过是浪费纸张。然而，我们仍然认为，继续协调我们的努力以旨在找到外交途径使各方回到谈判桌前，既至关重要又刻不容缓。我们认为，在这方面，考虑到安理会某些成员在全世界、特别是中东的影响力与战略重要性，确保所有安理会成员在该问题上团结一致举足轻重。

对赤道几内亚来说，我们愿重申我们基于安全理事会与大会相关决议、《阿拉伯和平倡议》、马德里和平原则、四方路线图以及其它文书的立场，即：巴勒斯坦人的诉求是公正的，而以色列也有权生活在和平与安全之中。因此，我们重申，我们支持基于1967年边界以耶路撒冷为首都的两国解决方案，在双方谈判的基础上，确保两国安全地和平共存，并与其它地区国家保持和谐。

最后，我谨再次呼吁，必须继续努力实现巴勒斯坦人的内部和解，因为相互指责未履行去年10月哈马斯和法塔赫之间签署的和解协议中的各项承诺令人质疑其审议与执行。但是，我们希望埃及和其它国际伙伴发起的努力将取得预期结果。最后，我感谢多国最近数月发表支持联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的声明，敦促其它国家也加入进来以示声援。

斯科格先生（瑞典）（*以英语发言*）：我为瑞典国王卡尔十六世·古斯塔夫和西尔维亚女王今天在此与会感到荣幸。首先，我谨感谢姆拉德诺夫特别协调员的通报，并欢迎他在该问题上的有力介入，包括最近努力防止加沙的又一场冲突。

国际社会的愿景仍保持不变。该愿景是，按照两国解决方案解决所有最终地位问题，使以色列和巴勒斯坦在和平与安全中毗邻共存，以东耶路撒冷作为两国未来的首都和世界三大宗教的故乡。然而，每个月，我们都反思实地局势持续恶化、严重削弱达成两国解决方案希望的情况。各方都有责任

扭转这些消极趋势，无论是以色列的持续占领和非法扩张定居点活动、威胁强拆和强迁C区汗艾哈迈尔村等村庄、加沙及其周边发生的暴力、包括最近发射火箭弹以及煽动仇恨和暴力的行为，还是缩小民间社会空间的行动。

上周，我们目睹了加沙及其周边又一次爆发暴力的危险情形。我们谴责哈马斯和其它激进团体向以色列发射火箭弹，并对双方的生命损失表示遗憾。在承认以色列正当安全关切的同时，我们强调，以色列的反应必须适度。过去七个月中，加沙约有200名巴勒斯坦人丧生，24000多人受伤。我们都知道，如果再次爆发全面冲突，那将是一场巨大的悲剧。我们赞扬埃及的调解努力。虽然目前局势已恢复平静，但这只是暂时的缓和。对加沙民众来说，他们的处境已难以为继。这是一场人道主义灾难，受影响的是200万无法自由进出加沙的民众。如果我们不能从整体上解决那里的局势，暴力的复燃就将近在眼前。如我们一再指出的那样，迫切需要做到以下三点:第一，开展能给民众日常生活迅速、直接、立即产生影响的具体的人道主义干预活动，以减轻痛苦；第二，放宽限制，改善准入以及货物和人员、包括所有捐助方进出加沙的情况，以期结束对加沙的封锁；最后，采取步骤推动巴勒斯坦人达成和解，使巴勒斯坦权力机构能够返回加沙。我们支持埃及主导的旨在实现和解的努力，并呼吁巴勒斯坦各派为此真诚地互动接触。只有达成和解，才能使巴勒斯坦领导层团结一致，才能使加沙和包括东耶路撒冷在内的西安重新成为一个整体。除举行这些定期会议外，安理会还有责任做出积极贡献，瑞典已为此提出具体建议。

我们需要向所谓的奥斯陆之后的一代人表明，对于实地发生的冲突、暴力和局势持续恶化等情况，是有替代办法的，必须根据第2419(2018)号决议，重视并倾听以色列和巴勒斯坦青年的声音。以色列和巴勒斯坦都有责任在各群体、特别是妇女和青年的切实参与下，建设和平和包容各方的社会。民间社会空间的日益缩小以及人权方面的负面事态发展令人深感关切。在巴勒斯坦方面，法律被用来限制言论自由。在以色列方面，一些民间社会组织代表被剥夺合法性，这使它们开展重要工作的努力因此受限。我们呼吁巴勒斯坦和以色列领导人支持并尊重民间社会成员，允许它们自由地运作和发表意见。

我们绝不能让两国解决方案完全失去可行性。我们若要防止最终出现占领永久化和一国成为现实的结局的风险，就必须紧急采取行动，而这就是将近两年前安理会通过第2334(2016)号决议的原因。我们期待秘书长下个月提交最新报告，以便更深入地审查其执行情况。我们必须竭尽全力确保建立两个国家的希望不会落空，并确保根据国际法、联合国相关决议和之前的各项协议实现公正、持久和全面的和平。

主席：我代表安理会成员欢迎瑞典国王卡尔十六世古斯塔夫陛下和西尔维亚王后陛下来到安理会。

我现在以中国代表的身份发言。

首先，我感谢姆拉德诺夫特别协调员的通报。

中方密切关注加沙紧张局势，对以色列和巴勒斯坦在加沙地带冲突升级并造成人员伤亡深表关切和痛心。使用武力和以暴制暴无助于问题的解决。中方赞赏埃及和联合国的斡旋努力，呼吁有关各方从地区民众安危及和平稳定大局出发，保持克制，避免局势升级。中方一贯主张通过和平谈判解决巴以争端，反对任何导致局势恶化及一切针对平民的暴力行为。安理会及相关各方要着眼长远，努力为推动局势稳定、恢复对话创造必要条件。国际社会应增强紧迫感，全面执行联合国大会关于保护巴勒斯坦平民的决议，共同推动巴勒斯坦问题重回谈判解决轨道。在此，我愿谈以下几点。

第一，两国方案是化解巴以冲突的根本出路。国际社会应坚持以联合国有关决议、土地换和平原则和《阿拉伯和平倡议》等为基础，加大斡旋努力。有关各方应切实落实安理会第2334(2016)号决

议，停止在被占领土上的一切定居点活动，停止拆除巴勒斯坦人房屋和破坏巴人财产，采取措施防止针对平民的暴力行为。第二，推动巴以重启和谈是国际社会努力的共同方向。国际社会和安全理事会应增强紧迫感和责任感，开展新一轮的促和努力。对中东问题有重要影响的各方应发挥建设性作用，探索新的斡旋机制，推动巴以和谈尽快走出僵局，努力打破巴以对抗升级的恶性循环。第三，耶路撒冷最终地位问题是推进中东和平进程的关键。这个问题复杂敏感，关乎两国方案的未来以及地区和平与安宁。

各方在处理相关问题时应谨慎行事，避免强加解决方案，引发新的对立。各方应基于联合国有关决议和国际共识，通过谈判达成兼顾各方利益的解决方案。我愿重申，中国始终致力于推进中东和平进程，支持巴勒斯坦人民恢复行使合法民族权利的正义事业，支持建立以1967年边界为基础、以东耶路撒冷为首都、拥有完全主权的独立的巴勒斯坦国。国际社会应加大对联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的支持。中方将遵照中国国家主席习近平提出的推动巴勒斯坦问题政治解决的“四点主张”，继续同国际社会有关各方一道，为实现中东和平发挥积极和建设性的作用。

我现在继续行使安理会主席的职能。

上午11时40分散会。